



Estado do Pará
Prefeitura de Monte Alegre
Procuradoria Jurídica

Parecer nº 047/2019

PREGÃO PRESENCIAL Nº 009/2019

INTERESSADO: SECRETARIO DE ADMINISTRAÇÃO E FINANÇAS

INTERESSADO: SECRETARIO DE OBRAS

INTERESSADO: SECRETARIA DE TRABALHO E INCLUSÃO SOCIAL

INTERESSADO: SECRETARIO DE SAÚDE

INTERESSADO: SECRETARIO DE EDUCAÇÃO

INTERESSADO: SECRETARIO DE MEIO AMBIENTE

INTERESSADO: SETOR DE COMPRAR E LICITAÇÃO

ASSUNTO: PARECER - PREGÃO PRESENCIAL - AQUISIÇÃO DE COMBUSTÍVEL E LUBRIFICANTE

Senhor Pregoeiro.

RELATÓRIO

Pugna o senhor Pregoeiro deste município, parecer jurídico sobre a legalidade do edital que lançou a licitação sob a modalidade de Pregão Presencial nº009/2019, para a **aquisição de combustível e lubrificantes, para as secretaria de Administração e Finanças, Obras, Trabalho e Inclusão Social, Educação, Meio Ambiente e Saúde**, através de seus respectivos memorandos que assim descrevem:

Memorando nº056/2019-SEMAG, onde o senhor secretário de Meio Ambiente, pugna pela aquisição de combustível e lubrificante para atender as necessidades de abastecimento e manutenção de veículos e maquina utilizadas no apoio as atividades dos serviços de limpeza pública e ações de monitoramento de desmatamento e fiscalização na zona urbana e rural deste município.

Memorando nº 236/2019-SEMEC, onde a senhora secretária de Educação, pugna pela aquisição de combustível e lubrificante para serem utilizados nos veículos da secretaria, que transportam alunos do ensino fundamental das zonas urbana e rural deste município.

Memorando nº040/2019-SEMAF, onde o senhor secretário de Administração e Finanças, pugna pela aquisição de combustível, lubrificante e aditivo de arrefecimento, para atender as necessidades administrativas da Secretaria de Administração e finanças.

Memorando nº032/2019-SEMOB, onde o senhor secretário de Obras, pugna pela aquisição de combustível Diesel S10



Estado do Pará
Prefeitura de Monte Alegre
Procuradoria Jurídica

e Diesel comum, Óleo Lubrificante, gasolina comum, fluido de freio, aditivo de arrefecimento e graxa, para atender as necessidades de abastecimento e manutenção de veículos e maquina utilizadas no apoio as atividades dos serviços de terraplenagem nas zonas urbana e rural deste município.

Memorando nº106/2019-SETRINS, onde a senhora secretária de Trabalho e Inclusão Social, pugna pela aquisição de combustível e óleo lubrificante, destinados aos veículos dos serviços e programas do Bolsa Família, conselho tutelar, centro de referência da assistências social-CRAS (terra Amarela e Planalto e Serviço de Acolhimento Institucional-SAI) operacionalizados pela Secretaria.

Memorando nº080/2019-SESMA, onde o senhor secretário de Saúde, pugna pela aquisição de combustível e lubrificante para atender as necessidades de abastecimento e manutenção de veículos vinculados a secretaria de saúde

Ressaltam todos os secretários de forma uníssona, que a necessidade dos pedidos ocorrem, em face o esgotamento do quantitativos de gasolina, óleo diesel comum e óleo diesel S-10, referente a aquisição pelo pregão presencial ocorrido no ano de 2018.

Por fim, asseveram que a contratação deste produto é essencial para dar continuidade aos serviços de terraplenagem (obras), transporte escolar e abastecimento de agua nas escolas (educação), abastecimento das ambulâncias da atenção básica (Saúde), Veículos da assistência social (trabalho e inclusão) e transporte do gabinete (administração e finanças).

Cumpre esclarecer, primeiramente, que a licitação deve ser formalizada através de um processo administrativo, em consonância com o que dispõe o art. 38, da Lei nº 8.666/93. De acordo com este dispositivo, as providências iniciais do planejamento da licitação exigem a abertura de um processo administrativo, com respectiva autuação, protocolo e numeração e após, o servidor responsável deve providenciar a autorização da autoridade competente, a elaboração do termo de referência ou projeto básico, a descrição do objeto, as necessárias justificativas bem como a demonstração de que existe previsão orçamentária para se arcar com a despesa relativa ao objeto que vai licitar.



Estado do Pará
Prefeitura de Monte Alegre
Procuradoria Jurídica

Art.38. O procedimento da licitação será iniciado com a abertura de processo administrativo, devidamente autuado, protocolado e numerado, contendo a autorização respectiva, a indicação sucinta de seu objeto e do recurso próprio para a despesa, e ao qual serão juntados oportunamente:

I - edital ou convite e respectivos anexos, quando for o caso;

II - comprovante das publicações do edital resumido, na forma do art. 21 desta Lei, ou da entrega do convite;

III - ato de designação da comissão de licitação, do leiloeiro administrativo ou oficial, ou do responsável pelo convite;

É o relatório.

DO DIREITO

O pregão é regido pela Lei nº 10.520/2002, o Decreto nº 3.555/2000, o Decreto nº 5.450/2005 e, subsidiariamente, a Lei nº 8.666/93. Os requisitos a serem observados na fase preparatória da licitação foram estabelecidos no art. 3º da Lei nº 10.520/2002, que assim dispõe:

I - a autoridade competente justificará a necessidade de contratação e definirá o objeto do certame, as exigências de habilitação, os critérios de aceitação das propostas, as sanções por inadimplemento e as cláusulas do contrato, inclusive com fixação dos prazos para fornecimento;

II - a definição do objeto deverá ser precisa, suficiente e clara, vedadas especificações que, por excessivas, irrelevantes ou desnecessárias, limitem a competição;

III - dos autos do procedimento constarão a justificativa das definições referidas no inciso I deste artigo e os indispensáveis elementos técnicos sobre os quais estiverem apoiados, bem como o orçamento, elaborado



Estado do Pará
Prefeitura de Monte Alegre
Procuradoria Jurídica

pelo órgão ou entidade promotora da licitação, dos bens ou serviços a serem licitados; e

IV - a autoridade competente designará, dentre os servidores do órgão ou entidade promotora da licitação, o pregoeiro e respectiva equipe de apoio, cuja atribuição inclui, dentre outras, o recebimento das propostas e lances, a análise de sua aceitabilidade e sua classificação, bem como a habilitação e a adjudicação do objeto do certame ao licitante vencedor

Assim, se a fase da licitação restar fracassada ou deserta, é possível defender que a fase que a antecedeu poderá ser reaproveitada e a Administração deverá renovar apenas a fase que frustrou, vale dizer, a própria licitação. Para tanto, deverá providenciar novo edital e esse sim deverá conter nova numeração, porque o antigo foi finalizado com o fracasso/deserção do certame.

Assim, se após publicado o edital da licitação e ocorridas as sessões correspondentes, esta restar deserta ou fracassada, parece que o que se perdeu foi o edital em si, mas não o processo como um todo. Vale dizer, se um edital de licitação frustrou, os atos anteriores, ocorridos na fase de planejamento, poderão ser reaproveitados, inclusive o próprio processo administrativo.

Por fim, é importante dizer que a Administração, antes de simplesmente atribuir nova numeração ao Edital e relançá-lo, deverá avaliar os motivos que levaram ao fracasso ou deserção da licitação anterior, revendo atos eventualmente praticados, refazendo orçamentos ou melhorando especificações técnicas, se for o caso, no intuito de evitar novo fracasso do certame. Vale dizer, a Administração antes de elaborar o novo edital e publicá-lo deverá procurar entender o que levou ao fracasso ou ao desinteresse pela licitação anterior e corrigir os eventuais erros ou falhas, colaborando para o sucesso do novo certame. Assim, é de todo recomendável que a Administração, antes da elaboração do novo edital, identifique eventuais atos falhos que possam ter contribuído para o fracasso do Edital anterior e corrija-os.



Estado do Pará
Prefeitura de Monte Alegre
Procuradoria Jurídica

Da mesma forma, o art. 3º, da Lei nº 10.520/02, exige as formalidades que deve conter a licitação realizada na modalidade pregão, que se complementar com o art. 38, da Lei nº 8.666/93, conforme permite o art. 9º da Lei do Pregão.

A seguir, passa-se ao cotejo entre estas exigências legais e a instrução dos autos, no intuito de verificar a regularidade jurídica do caso em exame, ou, se for o caso, apontar as providências que ainda devem ser adotadas pela Administração. O que no presente caso, nada temos a acrescentar, vez que o edital preenche a todos os requisitos exigidos em lei.

Portanto, mister ressaltar que o valor do objeto está de acordo com a previsão legal, bem como a modalidade de licitação amolda-se as definições da licitação.

Nos termos da Consulta, o fulcro da mesma reside na possibilidade de utilização da modalidade pregão presencial para a contratação do objeto ora mencionado.

"A proposta tem fundamento jurídico nos diplomas legais, a saber: Pregão é a nova modalidade de licitação, regulada pela Lei 10.520, de 17.7.2002, cuja a ementa: "Institui, no âmbito da União, Estados, Distrito Federal e Municípios, nos termos do art. 37, XXI, da Constituição Federal, modalidade de licitação denominada pregão, para aquisição de bens e serviços comuns. Nos termos do citado diploma, consideram-se bens e serviços comuns aqueles cujos padrões de desempenho e qualidade possam ser objetivamente definidos no edital, por meio de especificações usuais no mercado. (MEIRELLES, Hely Lopes. Licitação e Contrato Administrativo. 14 ed. São Paulo: Malheiros, 2006, p. 130-104)."

O § único do art. 1º da Lei Federal nº. 10.520, de 17 de julho de 2002, assim preleciona:

Art. 1º - Para aquisição de bens e serviços comuns, poderá ser a dotada a licitação na modalidade de pregão, que será regida por esta Lei.



Estado do Pará
Prefeitura de Monte Alegre
Procuradoria Jurídica

Consideram-se bens e serviços comuns, para os fins e efeitos deste artigo, aqueles cujos padrões de desempenho e qualidade possam ser objetivamente definidos pelo edital, por meio de especificações usuais no mercado.

Portanto, a modalidade pregão presencial poderá ser utilizada para a contratação do objeto ora mencionado. O art. 38, § único da Lei Federal nº. 8.666, de 21 de junho de 1993, assim preleciona:

Art. 38 (...)

§ único: As minutas de editais de licitação, bem como as dos contratos, acordos, convênios ou ajustes devem ser previamente examinadas e aprovadas por assessoria jurídica da Administração. (Redação dada pela Lei nº. 8.883, de 1994).

Portanto, mister a elaboração do presente parecer.

CONCLUSÃO

Desse modo obedecidas as demais regras contidas na Lei Federal nº. 8.666, de 21 de junho de 1993 e na Lei nº. 10.520/2002, entende-se que a Administração Pública Consulente poderá adotar a modalidade de Licitação Pregão Presencial, encontrando-se o edital em consonância com os dispositivos da Lei Federal, supra citada, razão pela qual se encontra aprovado por esse departamento jurídico, e, em condições de ser aprovado por Vossa Excelência, se assim entender.

Sugiro a Vossa Excelência a remessa desse parecer a Comissão de Licitação para continuidade do processo licitatório, caso seja vosso entendimento.

É o meu parecer

S.M.J.,

Monte Alegre (PA), 14 de março de 2019.

Afonso Otavio Lins Brasil
Procurador Jurídico Dec. 227/2017
OAB/PA nº 10628